



## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА НОВОЧЕРКАССКА

Россия, 346430, Ростовская обл., г. Новочеркасск, пр. Платовский 59-б  
Тел./факс: (8635-) 22-54-40

---

«22» июля 2021 г.

№ 46

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект постановления Администрации города «О внесении изменений в постановление Администрации города от 24.12.2018 № 2061 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие образования города Новочеркаска» (в редакции от 18.05.2021 № 618).

Контрольно-счетной палатой города Новочеркаска в соответствии с требованиями пунктов 1, 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 9 Положения о Контрольно-счетной палате города Новочеркаска, утвержденного решением Городской Думы города Новочеркаска от 23.01.2015 №539, рассмотрен проект постановления Администрации города «О внесении изменений в постановление Администрации города от 24.12.2018 №2061 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие образования города Новочеркаска» (в редакции от 18.05.2021 № 618) (далее - Проект).

К Проекту прилагается:

- пояснительная записка;
- лист согласования с визами начальников отдела экономического анализа и финансового управления.

Проектом предлагается:

ресурсное обеспечение муниципальной программы «Развитие образования города Новочеркаска» (далее - Программа) привести в соответствие с Решениями Городской Думы 7-го созыва от 23.04.2021г. № 56, от 28.05.2021 №65 «О внесении изменений в решение Городской Думы от 25.12.2020 № 24 «О бюджете города Новочеркаска на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»;

изложить в новой редакции приложения: «Сведения о целевых показателях Программы, подпрограмм Программы и их значениях»; «Перечень Подпрограмм, основных мероприятий Программы»; «Расходы бюджета муниципального образования «Город Новочеркасск» на реализацию Программы», «Расходы на реализацию Программы в разрезе источников финансирования бюджетных и внебюджетных средств», «Перечень инвестиционных проектов (объектов капитального строительства, реконструкции, капитального ремонта, находящихся в муниципальной собственности города Новочеркаска», «Распределение субсидий, получаемых для софинансирования расходных обязательств,

возникших при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения».

В рамках Программы планируется выполнение 2 подпрограмм:

- подпрограмма 1 «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования» (далее – подпрограмма 1);
- подпрограмма 2 «Обеспечение реализации муниципальной программы «Развитие образования города Новочеркасска» (далее – подпрограмма 2).

Общий объем финансирования на весь период реализации Программы в Проекте изменился за счет средств федерального, областного и местного бюджетов и увеличился на 252 048 тыс. рублей и составляет 19 763 644,3 тыс. рублей, в том числе:

- средства федерального бюджета 717 136,0 тыс. рублей;
- средства областного 13 686 776,4 тыс. рублей;
- средства местного бюджета 5 359 731,9 тыс. рублей.

Информация об изменениях расходов бюджета на реализацию Программы на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов в разрезе Подпрограмм представлена в таблице 1.

Таблица 1

Наименование Программы, подпрограммы	Решение Городской Думы 7-го созыва от 28.05.2021 № 65 «О внесении изменений в решение Городской Думы от 25.12.2020 № 24 «О бюджете города Новочеркасска на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»			Проект Программы			Программа (в редакции Постановления Администрации г.Новочеркасска от 18.05.2021 №618)			Отклонения (Проекта от Программы), «+»увеличение; «-» сокращение		
	2021	2022	2023	2021	2022	2023	2021	2022	2023	2021	2022	2023
Программа	1 960 595,9	2 012 322,2	1 630 872,3	1 960 595,9	2 012 322,2	1 630 872,3	2 049 234,7	1 616 910,2	1 685 597,5	-88 638,8	395 412,0	-54 725,2
Подпрограмма 1	1 922 738,5	1 974 541,4	1 593 003,2	1 922 738,5	1 974 541,4	1 593 003,2	2 011 121,0	1 579 129,4	1 647 728,4	-88 382,5	395 412,0	-54 725,2
Подпрограмма 2	37 857,4	37 780,8	37 869,1	37 857,4	37 780,8	37 869,1	38 113,7	37 780,8	37 869,1	-256,3	0,0	0,0

Как видно из таблицы 1, расходы на реализацию Программы в 2021-2023 годах соответствуют Решению Городской Думы 7-го созыва от 28.05.2021 г. № 65 «О внесении изменений в решение Городской Думы от 25.12.2020 № 24 «О бюджете города Новочеркасска на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

Информация об изменениях расходов бюджета на реализацию Программы на 2021 -2023 годы в разрезе источников финансирования представлена в таблице 2.

Таблица 2

Источники финансирования	Проект Программы			Программа (в редакции Постановления Администрации г.Новочеркасска от 18.05.2021 №618)			Отклонения (Проекта от Программы), «+»увеличение; «-» сокращение		
	2021	2022	2023	2021	2022	2023	2021	2022	2023
Всего:	1 960 595,9	2 012 322,2	1 630 872,3	2 049 234,7	1 616 910,2	1 685 597,5	-88 638,8	395 412,0	-54 725,2
федеральный бюджет	215 613,6	109 567,6	103 432,9	110 639,5	109 567,6	157 063,6	104 974,1	0,0	-53 630,7
областной бюджет	1 235 252,6	1 412 702,2	1 102 595,6	1 387 111,4	1 103 885,6	1 103 690,1	-151 858,8	308 816,6	-1 094,5
местный бюджет	509 729,7	490 052,4	424 843,8	551 483,8	403 457,0	424 843,8	-41 754,1	86 595,4	0,0
внебюджетные источники	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Следует отметить, что в соответствии с пунктом 4.9 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Новочеркасска, утвержденного Постановлением Администрации города Новочеркасска от 10.07.2018 №1096 (далее - Порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ) Программа должна быть приведена в соответствие с решением Городской Думы о внесении изменений в решение Городской Думы о бюджете города Новочеркасска на текущий финансовый год и на плановый период не позднее двух месяцев со дня вступления его в силу.

Таким образом, в нарушение требования пункта 4.9 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ, Координатором муниципальной программы нарушен срок приведения в соответствие Программы с решением Городской Думы 7-го созыва от 23.04.2021 № 56.

Представленным проектом, в Приложении №1 «Сведения о целевых показателях Программы, подпрограмм Программы и их значениях» в 2021, 2022, 2023 годы внесены изменения по целевым показателям:

- 1.9 «Количество мест, созданных в ходе мероприятий по обеспечению доступности дошкольного образования» в 2021 году уменьшены значения на 0,56 тыс.единиц, в 2022 году увеличены на 0,56 тыс.единиц;
- 1.10 «Количество новых мест в УО, введенных за счет софинансирования из средств федерального, областного и местного бюджетов» в 2021 году уменьшены значения на 1,4 тыс.единиц, в 2022 году увеличены на 1,4 тыс.единиц.

Данные изменения связаны с неисполнением договорных обязательств, расторжением контрактов и переносом сроков окончания работ по строительству образовательных учреждений и соответственно нашли своё отражение в Приложении №5;

- 1.13 «Удельный вес численности обучающихся в возрасте от 7 до 18 лет, охваченных доврачебной диагностикой» в 2021, 2022, 2023 годах увеличен по годам на 5 процентов. Изменения в пояснительной записке Координатором программы не раскрыты.

- в связи с заключенным соглашением от 28.06.2021 №11/51 для софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного самоуправления на реализацию инициативных проектов введено новое основное мероприятие 1.24 «количество реализованных инициативных проектов» (далее – Соглашение №11/51) и на него с основного мероприятия 1.18 «Количество реализованных проектов инициативного бюджетирования» перенесен количественный показатель «3»;

- 1.21 «Количество образовательных организаций, обеспеченных материально-технической базой для внедрения цифровой образовательной среды» в 2023 году исключено; 1.22 «Количество созданных центров Цифрового образования детей «IT-куб»» в 2023 году исключено, в связи с уменьшением ассигнований на

основании Распоряжения Правительства Ростовской области от 15.03.2021 г. № 174 «О внесении изменений в распределение субсидий бюджетам муниципальных районов и городских округов на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов для софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения» (далее – Распоряжение №174);

- введено новое основное мероприятие 1.25 «Количество услуг психолого-педагогической, методической и консультативной помощи гражданам», причины в пояснительной записке Координатором программы не раскрыты. При этом, следует обратить внимание на несоответствие формулировки основного мероприятия мероприятию отраженному в государственной программе Ростовской области «Развитие образования» (далее – госпрограмма). Кроме того, Координатору программы следует уточнить категорию граждан, которым оказываются услуги психолого-педагогической, методической и консультативной помощи, поскольку предложенная формулировка предполагает оказание помощи широкому кругу лиц.

В Приложении № 5 «Перечень инвестиционных проектов (объектов капитального строительства, реконструкции, капитального ремонта, находящихся в муниципальной собственности города Новочеркасска)» внесены изменения в расходы на объекты капитального строительства и реконструкции:

- «Строительство дошкольной образовательной организации на 80 мест по ул.Авиаторов в г.Новочеркасске» в 2021 году уменьшены за счет средств областного и местного бюджета на общую сумму 36 227,8 тыс. рублей; в 2022 году увеличены за счет средств областного и местного бюджета на общую сумму 108 849,0 рублей;

- «Строительство дошкольной образовательной организации в Восточном жилом районе (III-а мкр.)» в 2021 году увеличены за счет средств федерального бюджета на сумму 104 974,1 тыс.рублей, уменьшены за счет средств областного и местного бюджета на общую сумму 124 272,1 тыс. рублей; в 2022 году увеличены за счет средств областного и местного бюджета на общую сумму 132 998,1 рублей.

Изменения связаны с переносом сроков окончания работ по строительству образовательных учреждений.

В Приложении № 6 «Распределение субсидий, полученных для софинансирования расходных обязательств, возникших при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения» внесены изменения:

- исключена субсидия на обеспечение образовательных организаций материально-технической базой цифровой образовательной среды (ЦОС) в общеобразовательных организациях. Реализация регионального проекта «Цифровая образовательная среда (Ростовская область)»; «Субсидия на создание центров образования детей. Реализация регионального проекта «Цифровая

образовательная среда (Ростовская область)», в связи уменьшением ассигнований на основании Распоряжения №174;

- добавлена «Субсидия на реализацию инициативных проектов» в связи с заключенным Соглашением №11/51. При этом, следует обратить внимание на несоответствие формулировки основного мероприятия мероприятию отраженному в госпрограмме;

- добавлена «Субсидия на подготовку проектной документации на капитальный ремонт муниципальных образовательных учреждений» в связи с приведением в соответствие с государственной программой Ростовской области «Развитие образования».

В нарушение пункта 8.1.7 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Координатор Программы не обеспечил государственную регистрацию изменений в ранее утвержденную Программу в федеральной информационной системе документов стратегического планирования, созданную посредством ГАС «Управление».

Контрольно-счетная палата города Новочеркаска предлагает к рассмотрению данный Проект с учетом замечаний и неукоснительно соблюдать требования пунктов 4.9, 8.1.7 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ.

Председатель Контрольно-счетной  
палаты города Новочеркаска

Ж.И. Ткачева